



Città di Spoleto®

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022

Unità proponente: SETTORE RICOSTRUZIONE POST-SISMA

DIPARTIMENTO VALORIZZAZIONE DELLA RIGENERAZIONE IDENTITARIA URBANA, RURALE, PRODUTTIVA E DELLE INFRA

Oggetto: INTERVENTI SISMA 2016. DETERMINA DIRIGENZIALE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO , MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, DEI LAVORI DI RIPARAZIONE CON MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA BASILICA DI SAN SALVATORE, CUP:B39G18000000002 CIG: 9312628FB9

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Spoleto.

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022

INTERVENTI SISMA 2016. DETERMINA DIRIGENZIALE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO , MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, DEI LAVORI DI RIPARAZIONE CON MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA BASILICA DI SAN SALVATORE, CUP:B39G1800000002 CIG: 9312628FB9

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il decreto Sindacale n. 49 del 02/09/2020 con il quale sono state conferite al dott. Vincent Ottaviani le funzioni dirigenziali assegnate alla Direzione Ricostruzione Sisma 2016;

- il decreto commissariale n. 14 del 01/04/2021 avente ad oggetto "RIORGANIZZAZIONE 2021 - CONFERMA INCARICHI DIRIGENZIALI", con il quale viene confermato l'incarico dirigenziale di cui sopra;

- il decreto sindacale n. 16 del 20/04/2022 avente ad oggetto "piano generale di riorganizzazione - nomina responsabili dei dipartimenti, conferimento incarichi dirigenziali ed incarichi aggiuntivi ", con il quale viene confermato l'incarico dirigenziale di cui sopra;

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 23/06/2022 – APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024;

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 23/06/2022 – APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2022 - 2024 E RELATIVI ALLEGATI;

- la deliberazione del Commissario Straordinario n.151 del 22/09/2021, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) 2021-2023 unitamente al piano della performance 2021-2023 ed al piano degli obiettivi (PDO) 2021;

- il piano triennale di prevenzione della corruzione e il programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2021-2023, approvato con deliberazione del commissario straordinario n.7 del 19/04/2021 (aggiornamento del piano 2020-2021) i cui al comma 2 dell'articolo 1 del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 e in applicazione della Legge 06 novembre 2012, n. 190 e del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013;

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

- l'art. 170 -Documento Unico di Programmazione- del D.Lgs 18 agosto 200 n. 267 e successive integrazioni e aggiornamenti;

- l'art. 162 (Principi del Bilancio) del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive integrazioni e aggiornamenti;

VISTO il D.lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137";

VISTO il D.M. del Ministero dei Beni dei beni e delle attività culturali e del turismo, 22 agosto 2017, n. 154 (Regolamento sugli appalti pubblici di lavori riguardanti i beni culturali tutelati ai sensi del d.lgs. n. 42 del 2004, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016);

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria" e le ulteriori deliberazioni con le quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

stato di emergenza e successivamente prorogato lo stato di emergenza; in particolare visto l'art.1, comma 449, della L. n. 234 del 30.12.2021 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024.) ai sensi del quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione, all'articolo 1 del decreto legge 17.10.2016, n.189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15.12.2016, n. 229, dopo il comma 4-quinquies è inserito il seguente: <<4-sexies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2022>>;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTO il D.L. 17.10.2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni in legge 15.12.2016, n. 229, integrato da D.L. 9 febbraio 2017, n.8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", convertito con modificazioni dalla Legge 7.04.2017, n. 45, di seguito decreto legge 189/2016;

VISTO, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Visto, in particolare, l'articolo 14, comma 3-quater del decreto legge n. 189/2016 che stabilisce, tra l'altro, che gli enti locali, in qualità di stazioni appaltanti, procedono all'espletamento delle procedure di gara relativamente agli immobili di loro proprietà;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120 e, in particolare, l'art. 8, comma 1, lett. c);

VISTO il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in L. 29 luglio 2021, n. 108 e ss.mm.ii;

VISTA la legge 17 luglio 2020, n. 77. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

CONSIDERATO che:

- con l'Ordinanza Commissariale n. 56 del 14 maggio 2018 è stato approvato il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data del 24/08/2016, nella quale all'Allegato 1 è ricompreso, tra gli altri, l'intervento di riparazione con miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore;
- con l'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109 del 21 novembre 2020, è stato approvato un elenco unico dei programmi delle opere pubbliche (allegato 1 che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi di cui alla ordinanza sopra citate), nonché emanate disposizioni organizzative e definite le procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica. Nello stesso elenco unico risulta inserita l'opera pubblica in oggetto per un importo complessivo pari a € 1.200.000,00 (ID intervento 1235);

VISTA la D.D. n. 1089 del 30-09-2019 con la quale è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, l'arch. Maria Angela Marchetti ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

RICHIAMATI:

- la determinazione dirigenziale n. 332 del 21/01/2020 con la quale sono stati aggiudicati i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva compresa la relazione geologica ed il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

l'incarico di Direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (come opzione) al RTP Studio associato Area Progetto Associati dott. ing. Marco Balducci – dott. Ing. Roberto Regni (capogruppo mandatario) C.F. - P.IVA 01808770547 - con sede in Perugia (PG) Via della Gabbia 7 – ING. CARLO REGNI (mandante) – C.F. RGNCR189C24D786M – P.IVA 03553370549 con studio in Perugia (PG), Via XX Settembre 74 GEOL. MASSIMILIANO MAZZOCCA (mandante) – C.F. MZZMSM70T03D086L – P.IVA 02745420782 con sede in Castrolibero (CS) – Via Rendano 11 - MARGHERITA AGAMENNONE GARIBALDI (mandante) – C.F. GMMM80D43H501I- con sede in – Roma (RM) V.le Pasteur 33;

- il conseguente contratto d'appalto sottoscritto in data 24/06/2020, Reg. atti privati n. 953;
- la determina del Dirigente del Servizio Opere Pubbliche n. 2476 del 20/10/2021 di conclusione della Conferenza Regionale, di cui all'art.8 dell'O.C. n.16/2017, relativa all'intervento del progetto definitivo di "miglioramento sismico" della Basilica di San Salvatore sita nel comune di Spoleto, con la quale sono stati acquisiti i necessari pareri e autorizzazioni, nonché il parere in ordine alla coerenza e congruità dell'intervento rispetto ai danni causati dagli eventi sismici dell'U.S.R. Umbria Servizio Opere pubbliche e Beni culturali;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 65 del 06/12/2021 con la quale è stato approvato il progetto definitivo per l'intervento di miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore, già patrimonio Unesco dal 2011;
- il decreto del Dirigente dell'U.S.R. Umbria_Servizio Ricostruzione Pubblica n. 274 del 26/04/2022 (trasmesso al protocollo dell'Ente in data 28/04/2022 n. 25938) con il quale è stato approvato il progetto esecutivo relativo al suindicato intervento, costituito dagli elaborati dettagliatamente indicati nel documento istruttorio e la congruità economica, che presenta il seguente quadro tecnico economico:

| | | |
|----------|---|-----------------------|
| A | Lavori | € 925.082,24 |
| | Di cui costi della manodopera | € 289.675,62 |
| | Di cui costi della sicurezza (non soggetti a ribasso) | € 270.533,84 |
| B | Somme a disposizione dell'amministrazione | € 274.917,76 |
| | TOTALE PROGETTO | € 1.200.000,00 |

- la Delibera di Giunta Comunale n. 105 del 19/05/2022 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo per l'intervento di miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore, già patrimonio Unesco dal 2011;

ATTESO che il progetto è stata validato dal RUP con verbale del 24/03/2022, in atti;

DATO ATTO che l'opera trova copertura finanziaria con le risorse che verranno trasferite dal Commissario Straordinario del Governo sulla contabilità speciale n. 6040 aperta presso la tesoreria dello Stato di Perugia e intestata a "V.C. PRES. REG.UMBRIA D.L.189/2016", istituita ai sensi dell'art.4 comma 4 del decreto legge 189/2016;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 32, co. 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO:

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

- di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare all'Ente l'individuazione della ditta esecutrice indispensabile per la realizzazione dei lavori di riparazione danni con miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore a Spoleto, già patrimonio Unesco dal 2011;
- di richiamare l'oggetto e tutte le clausole contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale di appalto, di cui al progetto esecutivo approvato con il citato decreto del dirigente USR Umbria n. 274 del 26/04/2022 e D.G.C. n. 105 del 19/05/2022;
- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - *termine di ultimazione dei lavori*: 365 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori;
 - *penali*: 0,6‰ dell'importo contrattuale per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - *remunerazione*: "a misura", ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. eeeee) del Codice, art. 59 comma 5-bis, e art. 148 comma 6 primo periodo del Codice nonché dell'art. 43, comma 7 del d.p.r. 207/2010, del Codice;
 - pagamenti*:
 - anticipazione: 30% dell'importo del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 gg dell'effettivo inizio dei lavori con le modalità definite dal CSA e dalla normativa vigente;
 - in acconto al maturare degli stati di avanzamento lavori (SAL) per un importo non inferiore ad € 200.000,00 (Euro duecento/00) al netto della ritenuta dello 0,50%;
 - saldo, comprensivo delle ritenute di cui all'art. 33, comma 2, CSA e al netto dei pagamenti già effettuati e delle eventuali penali applicate, a conclusione dei lavori;
 - obblighi assicurativi: polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 6.4, CSA;

RITENUTO di procedere alla scelta del contraente per l'appalto dei lavori a mezzo di procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 del d.l. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 come s.m.i. previa consultazione, di almeno cinque operatori economici individuati mediante sorteggio pubblico tra gli iscritti nell' "Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro" della Regione Umbria, previsto all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3;

VALUTATO che gli operatori economici devono essere in possesso, tra l'altro, dei seguenti requisiti selettivi:

- possesso di attestazione SOA per la categoria prevalente OG2 – classifica III bis; possesso dei requisiti di cui all'art. 90 D.P.R. 207/2010, per le categorie scorporabili OS2-A e OS30;
- iscrizione oppure avvenuta presentazione della domanda di iscrizione all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art.30, comma 6, del Decreto Legge n.189/2016 e ss.mm.ii.;
- iscrizione nel registro delle imprese tenuto dalla C.C.I.A.A.
- possesso dei requisiti i cui al D.M. 22 agosto 2017, n. 154.

RITENUTO, anche sulla base delle indicazioni del RUP, di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 148 comma 6 del d.lgs. 50/2016;

la valutazione dell'offerta sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

- 1) offerta tecnica: punteggio massimo attribuibile 80 punti
- 2) offerta economica: punteggio massimo attribuibile 15 punti
- 3) offerta temporale: punteggio massimo attribuibile 5 punti

sopralluogo facoltativo seppur auspicabile in considerazione della particolare tipologia e complessità dell'intervento (bene patrimonio UNESCO) e lo stato di danno generale, le caratteristiche della viabilità e l'interferenza con le vicine attività cimiteriali,

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

ammissione subappalto nei limiti di cui all'art. 105 del Codice e di quanto stabilito nel capitolato prestazionale, al fine di garantire: la migliore esecuzione delle lavorazioni di restauro, lo sviluppo dell'appalto attraverso un insieme coordinato di lavorazioni da realizzarsi il più possibile in maniera continuativa, i più elevati livelli di sicurezza, riducendo le interferenze tra personale di diverse imprese operanti sul medesimo cantiere e la minore interconnessione dei lavori, intesa come riduzione delle "interferenze di cantiere";

riserva di adozione da parte della Stazione appaltante della consegna in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del Codice e dell'art. art. 8, comma 1, lett. a), del d.l. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020 e ss. mm. e ii.;

stabilire il termine per la ricezione delle offerte in giorni 15 (quindici) dalla data di trasmissione della lettera di invito, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. c) del d.L. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020 e ss. mm. e ii.;

richiedere, nei documenti di gara, la dichiarazione da parte del concorrente di conoscenza e accettazione espressa senza riserva alcuna delle norme pattizie di cui al Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA;

sottoporre a verifica preventiva di legittimità gli atti di gara della presente procedura secondo quanto previsto dall' "Accordo di Alta Sorveglianza" sottoscritto in data 02/02/2021 tra il Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, il Commissario straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria e l'Amministratore delegato di Invitalia;

prevedere nei documenti di gara la "Clausola di revisione di prezzi", ai sensi dell'art. 29 del Decreto Legge 27 gennaio 2022, n. 4, e dell'art. 106, comma 1, lettera a), primo periodo del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ss.mm.ii.

DATO ATTO delle dichiarazioni di insussistenza di cause di inconfiribilità, incompatibilità e di conflitto di interesse, ai sensi e per gli effetti degli artt. 42 del Codice, 35 bis d.lgs. 165/2001 e delle Linee Guida Anac n. 3/2016 e ss.mm.ii. di attuazione del medesimo Codice e di obbligo di astensione ex art. 7 del d.P.R. n. 62/2013, prodotte dal suddetto RUP arch. Maria Angela Marchetti

DATO ATTO che:

- ❑ la procedura è interamente gestita mediante la piattaforma telematica di negoziazione "Portale acquisti Umbria" Net4market - CSAméd S.r.l. di Cremona (CR), di cui si avvale la Centrale di committenza per le operazioni di gara, che è raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc alla sezione "Elenco bandi e avvisi in corso".
- ❑ il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente 9312628FB9;
- ❑ per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di lavori da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- ❑ il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: B39G1800000002;

CONSIDERATO: pertanto di potere quantificare le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento come riportate nel seguente quadro economico:



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022

| COMUNE DI SPOLETO | | | |
|--|--|--------------|-----------------------|
| Lavori di riparazione con miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore in Spoleto (PG), patrimonio culturale dell'Unesco | | | 10% |
| <i>di cui all'ordinanza commissario straordinario n. 56 del 10 maggio 2018</i> | | | |
| Quadro Economico | | | |
| A | LAVORI | | € 925.082,24 |
| A.1) | Stima importo per l'esecuzione dei lavori (comprensivo dell'importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza) | | € 925.082,24 |
| | di cui oneri della sicurezza soggetti a ribasso | € 23.171,01 | |
| | di cui costi della manodopera soggetti a ribasso | € 289.675,62 | |
| | di cui costi della sicurezza non soggetti a ribasso | € 270.533,84 | |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE | | € 274.917,76 |
| B.1) | Indagini geologiche, Accertamenti e Analisi Strutturali | | € 34.469,21 |
| B.2) | Spese Tecniche | | € 88.984,25 |
| B.2.1) | geologo | € 3.839,18 | |
| B.2.2) | progettazione definitiva | € 28.823,88 | |
| B.2.3) | progettazione esecutiva | € 15.020,74 | |
| B.2.4) | coordinamento della sicurezza in fase di progettazione | € 5.608,19 | |
| B.2.5) | direzione dei lavori | € 22.946,39 | |
| B.2.6) | coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione | € 12.745,87 | |
| B.3) | Imprevisti max 5% importo lavori (A) comprensivi di oneri per la sicurezza ed iva | | € 11.023,93 |
| B.4) | Incentivo di cui all'art.113 c.2. D.Lgs.50/2016 e smi max 2%, O.C. n.57/2018 | | € 10.111,58 |
| B.5) | Accantonamento Straordinario ai sensi dell'art. 147 c. 5 D.Lgs. 50/2016 (compresa IVA) | | € 3.560,85 |
| B.6) | Cassa previdenziale = 4% | | € 3.559,37 |
| B.6.1) | geologo | € 153,57 | |
| B.6.2) | Progettazione Def. Ese. CSP | € 1.978,11 | |
| B.6.3) | Direzione Lavori, CSE | € 1.427,69 | |
| B.7) | I.V.A. Lavori (A) = 10% | | € 92.508,22 |
| B.8) | I.V.A. 22% su B.1 | | € 7.583,23 |
| B.9) | I.V.A. 22% spese tecniche e cassa previdenziale su B.2 - B.6 | | € 20.359,60 |
| B.9.1) | geologo | € 878,40 | |
| B.9.2) | Progettazione Def. Ese. CSP | € 11.314,80 | |
| B.9.3) | Direzione Lavori e CSE | € 8.166,39 | |
| B.10) | Assistenza archeologica come da autorizzazione della Soprintendenza prot. n. 13485-P del 01/09/2020 | | € 2.757,53 |
| B.10.1) | Spese Tecniche | € 2.173,34 | |
| B.10.2) | Cassa previdenziale = 4% | € 86,93 | |
| B.10.3) | IVA 22% | € 497,26 | |
| TOTALE LAVORI+SOMME A DISPOSIZIONE (A+B) | | | € 1.200.000,00 |

DATO ATTO che tutte le spese sopra evidenze trovano copertura con le risorse stanziare dall'Ordinanza commissariale n. 109/2020, trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - vice commissario, aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.L. n. 189 del 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016 n. 229 e successive modificazioni;

DATO ATTO di aver richiesto con nota pec n. 36667 del 16/06/2022, la verifica preventiva dell'ANAC, al fine di assicurare l'applicazione delle previsioni contenute nell'art. 32, comma 1 del D.L. n. 189/16 e nell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima (sottoscritto in data 2 febbraio 2021 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, Umbria e l'Amministratore delegato di Invitalia S.p.A. e sostitutivo di quello siglato il 28/12/016), mediante trasmissione della seguente documentazione:

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

proposta di determinazione a contrarre; lettera di invito, capitolato speciale d'appalto, schema di contratto, dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse del RUP.

ATTESO che, con nota protocollo n. 0050841 del 23/06/2022 (acquisita al protocollo comunale con il n. 38779 del 28/06/2022), il presidio di Alta sorveglianza dell'ANAC - Unità Operativa Speciale (UOS), ha invitato la stazione appaltante ad eliminare dalla lettera di invito, la disposizione di cui all'art. 83 comma 8 del D.Lgs.50/2016 nella parte in cui prevede che "la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria", in attuazione della sentenza della Corte di Giustizia Europea, sez. IV 28/4/2022 n. C 642/20. Rispetto all'indicazione di cui sopra, con nota prot. 38908 del 28/06/2022 il Comune di Spoleto ha chiesto conferma dell'immediata applicabilità della sentenza della CGE anche per le procedure di affidamento sotto soglia. Con lettera prot. 0054021 del 01/07/2022 (acquisita al protocollo comunale con il n. 40343 del 7/07/2022), il presidio di Alta sorveglianza dell'ANAC - Unità Operativa Speciale (UOS) ha risposto che, in ragione della sua rilevanza, la questione è attualmente in fase di approfondimento da parte dell'Autorità.

VISTO l'orientamento della dottrina in materia e della giurisprudenza, e nello specifico la sentenza del TAR Lazio, Roma, del 21/02/2021, n. 1575 che in merito ad una fattispecie analoga relativa ai limiti del subappalto all'epoca previsti nel codice, il Collegio ha ritenuto che il principio per cui, in tema di appalti, la norma nazionale incompatibile con l'ordinamento euro-unitario deve essere disapplicata, non può trovare applicazione con riferimento alle procedure di gara sotto soglia prive di interesse transfrontaliero, in quanto escluse dall'ambito di applicazione della disciplina comunitaria sugli appalti.

DATO ATTO che:

- l'interesse dell'amministrazione è quella di procedere con celerità ad affidare i lavori di riparazione della Basilica di San Salvatore in quanto patrimonio UNESCO, anche al fine di scongiurare ulteriori danneggiamenti;
- l'appalto in oggetto non presenta interesse transfrontaliero sia per la tipologia dei lavori da eseguire, l'importo dello stesso che per il luogo di esecuzione;
- che il presidio di Alta sorveglianza dell'ANAC - Unità Operativa Speciale (UOS) non ha comunicato la tempistica entro la quale sarà in grado di concludere la fare di approfondimento e di fornire la conseguente risposta al quesito posto dal Comune;

SI RITIENE OPPORTUNO non riconoscere direttamente in capo alla stazione appaltante il potere di derogare ad una norma nazionale, quale l'art. 83 del codice dei contratti, in contrasto con il diritto comunitario nell'ambito di un appalto sotto soglia senza carattere di interesse transfrontaliero;

RITENUTO, infine, necessario approvare la documentazione di gara così composta:

- Lettera di invito;
 - Allegato A - Modello per dichiarazioni
 - Allegato B - DGUE
 - Allegato C - Disciplinare Telematico
 - Allegato D - Elenco Prezzi Unitari
- Capitolato speciale di appalto
- Elaborati di progetto esecutivo (comprensivo dell'elenco prezzi unitari)
- Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per gli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. - Invitalia
- Allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto.

DATO ATTO che:

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

- la proposta della presente determinazione è stata redatta dal responsabile del procedimento ed è trasmessa al dirigente, attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti. Ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il parere favorevole è reso unitamente alla firma del presente provvedimento da parte del Dirigente;

RITENUTO che il presente atto sia di competenza dirigenziale ai sensi dell'articolo 64 dello statuto comunale di Spoleto e dell'articolo 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. di **approvare e avviare**, per le motivazioni di cui in premessa, la procedura negoziata per l'individuazione dell'aggiudicatario dei lavori di "Miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore a Spoleto (PG), già patrimonio Unesco dal 2011" di cui alle Ordinanze del Commissario straordinario n. 56 del 14/05/2018 e n.109 del 21/11/2020 - Soggetto Attuatore: Comune di Spoleto, di cui al progetto esecutivo approvato con Decreto del Dirigente USR n. 274 del 26/04/2022 per un importo a base di gara di € 925.082,24 di cui € 270.533,84 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
2. di **procedere** all'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 del d.l. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 come s.m.i. (di seguito "d.l. 76/2020") e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. da svolgersi con l'utilizzo di un sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, conforme all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 82/2005,
3. di **applicare** il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 148 comma 6 del d.lgs. 50/2016;
4. di **approvare** la documentazione di gara come segue: Lettera di invito; Modello per dichiarazioni (**allegato A**) DGUE (**allegato B**), Disciplinare telematico e timing di gara (**allegato C**), Elenco Prezzi Unitari (**allegato D**), Capitolato speciale di appalto, Elaborati di progetto esecutivo (comprensivo dell'elenco prezzi unitari), Protocollo di legalità (**allegato E**), allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto;

5. di dare atto che:

per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di lavori da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;

la procedura è interamente gestita mediante la "Piattaforma telematica" accessibile presso il sito web https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;

il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato è il seguente: B39G18000000002;

il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) è il seguente 9312628FB9;

6. **di dare atto** che le risorse necessarie all'appalto dei lavori quantificati in complessivi € 925.082,24 oltre IVA sono quelle quantificate nel quadro economico come segue:



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022

| COMUNE DI SPOLETO | | | 10% |
|--|--|--------------|-----------------------|
| Lavori di riparazione con miglioramento sismico della Basilica di San Salvatore in Spoleto (PG), patrimonio culturale dell'Unesco <i>di cui all'ordinanza commissario straordinario n. 56 del 10 maggio 2018</i> | | | |
| Quadro Economico | | | |
| A | LAVORI | | € 925.082,24 |
| A.1) | Stima importo per l'esecuzione dei lavori (comprensivo dell'importo per l'attuazione dei Piani di Sicurezza) | | € 925.082,24 |
| | di cui oneri della sicurezza soggetti a ribasso | € 23.171,01 | |
| | di cui costi della manodopera soggetti a ribasso | € 289.675,62 | |
| | di cui costi della sicurezza non soggetti a ribasso | € 270.533,84 | |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE | | € 274.917,76 |
| B.1) | Indagini geologiche, Accertamenti e Analisi Strutturali | | € 34.469,21 |
| B.2) | Spese Tecniche | | € 88.984,25 |
| B.2.1) | geologo | € 3.839,18 | |
| B.2.2) | progettazione definitiva | € 28.823,88 | |
| B.2.3) | progettazione esecutiva | € 15.020,74 | |
| B.2.4) | coordinamento della sicurezza in fase di progettazione | € 5.608,19 | |
| B.2.5) | direzione dei lavori | € 22.946,39 | |
| B.2.6) | coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione | € 12.745,87 | |
| B.3) | Imprevisti max 5% importo lavori (A) comprensivi di oneri per la sicurezza ed iva | | € 11.023,93 |
| B.4) | Incentivo di cui all'art. 113 c.2. D.Lgs.50/2016 e smi max 2%, O.C. n.57/2018 | | € 10.111,58 |
| B.5) | Accantonamento Straordinario ai sensi dell'art. 147 c. 5 D.Lgs. 50/2016 (compresa IVA) | | € 3.560,85 |
| B.6) | Cassa previdenziale = 4% | | € 3.559,37 |
| B.6.1) | geologo | € 153,57 | |
| B.6.2) | Progettazione Def. Ese. CSP | € 1.978,11 | |
| B.6.3) | Direzione Lavori, CSE | € 1.427,69 | |
| B.7) | I.V.A. Lavori (A) = 10% | | € 92.508,22 |
| B.8) | I.V.A. 22% su B.1 | | € 7.583,23 |
| B.9) | I.V.A. 22% spese tecniche e cassa previdenziale su B.2 - B.6 | | € 20.359,60 |
| B.9.1) | geologo | € 878,40 | |
| B.9.2) | Progettazione Def. Ese. CSP | € 11.314,80 | |
| B.9.3) | Direzione Lavori e CSE | € 8.166,39 | |
| B.10) | Assistenza archeologica come da autorizzazione della Soprintendenza prot. n. 13485-P del 01/09/2020 | | € 2.757,53 |
| B.10.1) | Spese Tecniche | € 2.173,34 | |
| B.10.2) | Cassa previdenziale = 4% | € 86,93 | |
| B.10.3) | IVA 22% | € 497,26 | |
| TOTALE LAVORI+SOMME A DISPOSIZIONE (A+B) | | | € 1.200.000,00 |

- di **dare atto** che tutte le suddette spese trovano copertura con le risorse stanziare dall'Ordinanza commissariale n. 109/2020 trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - vice commissario, aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.L. n. 189 del 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016 n. 229 e successive modificazioni;
- di **dare atto** che il contratto verrà stipulato a "misura" e in forma pubblica amministrativa a cura della Stazione Appaltante;
- di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 7, comma 1 lett. a), dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 707 DEL 08/07/2022**

siglato in data 2 febbraio 2021, la presente procedura, è stata sottoposta a verifica preventiva ANAC, pareri acquisiti al prot. n.38779 del 28/06/2022 e prot. n. 40343 del 7/07/2022;

10. di ritenere opportuno, per quanto motivato in premessa, di non riconoscere direttamente in capo alla stazione appaltante il potere di derogare ad una norma nazionale, quale l'art. 83 del codice dei contratti, in contrasto con il diritto comunitario (sentenza Corte di Giustizia Europea, sez. IV 28/4/2022 n. C 642/20), nell'ambito di un appalto sotto soglia senza carattere di interesse transfrontaliero;
11. **di dare atto** che:
 - non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente che adotta l'atto;
 - ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio on line per 15 giorni e nella sezione Amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;
12. **di dichiarare** che, relativamente al rup non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del presidente della repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.
13. **di dichiarare** che:
 - a. il responsabile del presente procedimento amministrativo è l'arch. Maria Angela Marchetti ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990, n° 241 e dell'articolo 51 del regolamento di contabilità che provvederà immediatamente alla comunicazione di cui agli articoli 191 del D.lgs 267/2000 e del regolamento di contabilità;
 - b. che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n° 82 recante il "Codice dell'amministrazione digitale".

DIPARTIMENTO VALORIZZAZIONE DELLA RIGENERAZIONE
IDENTITARIA URBANA, RURALE, PRODUTTIVA E DELLE INFRA

Il dirigente
Vincent Ottaviani

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Spoleto. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Vincent Ottaviani in data 08/07/2022