



COMUNE DI SELLANO
(Provincia di Perugia)

N. 351
Reg. Gen.

SERVIZI RELATIVI AL SETTORE TECNICO

ORIGINALE DETERMINAZIONE

DEL 22-08-2022 N.205

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DI UN PONTE PEDONALE SOSPESO DI COLLEGAMENTO TRA IL BORGO DI MONTESANTO E IL CENTRO STORICO DI SELLANO ATTRAVERSANDO IL FIUME VIGI. CUP E91B21006090001 - CIG 937688524B

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE

1. Che 29 aprile 2021 il Governo italiano ha presentato alla Commissione Europea il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Italia Domani. Il documento programma le risorse finanziarie che la Commissione Europea ha reso disponibili nell'ambito del Programma Next Generation EU per rispondere in maniera strutturale, seguendo 6 linee prioritarie, alla profonda crisi socioeconomica causata dalla pandemia Covid-19 e per sostenere una ripresa che sia duratura, sostenibile ed inclusiva. Si tratta di 750 miliardi di euro per tutti i paesi dell'Unione Europea, di cui 672,5 derivanti dal Recovery Fund, che dovranno essere utilizzati secondo regole ben definite entro il 31/12/2026;
2. Che il Governo ha delineato con il Decreto-Legge n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" ruoli, compiti e responsabilità dei diversi soggetti istituzionali.
3. Che con Decreto Legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge 1 luglio 2021, n. 101, "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti, è stato istituito un Fondo Complementare per i Territori delle aree del terremoto;
4. Che il Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, con nota registrata al protocollo comunale al n. 64 del 05/01/2022, comunicava l'ammissibilità dell'intervento per la realizzazione di un ponte pedonale sospeso per il collegamento tra il borgo di Montesanto e il centro storico di Sellano attraversando la valle del fiume Vigi.

PREMESSO ALTRESI'

5. Che il Consiglio Comunale, in data 29 Giugno 2022, ha approvato la Deliberazione n. 19 avente ad oggetto *Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.S.) anno 2022/2024, di programmazione 2022-2024*, divenuta esecutiva in data 29 Giugno 2022;
6. Che la Giunta Comunale, in data 31 Maggio 2022, ha approvato la Deliberazione n. 34, avente ad oggetto *Approvazione del Piano Triennale delle opere pubbliche 2022-2024*;
7. Che la Giunta Comunale, in data 20 Luglio 2022, ha approvato la Deliberazione n. 51, avente ad oggetto *Approvazione Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. 2022-2024*;
8. Che con determinazione n.63 (n.114R.G.) del 07/03/2022 è stato affidato l'incarico per la relazione geologica, prove su ancoraggi, indagini sismiche e sondaggi alla ditta ECO GEO ENGINEERING SRL – p.iva 02725640540 – Via Sant'Angelo n. 63 – Trevi (PG) con il seguente corrispettivo: € 23.280,03 oltre cassa previdenziale 2% ed IVA 22% per un importo totale di € 28.969,67;
9. Che con determinazione n.12 (n.38R.G.) del 31/01/2022 è stato affidato il progetto definitivo esecutivo alla ditta AREA PROGETTO - ASSOCIATI DOTT. ING. MARCO BALDUCCI - DOTT. ING. ROBERTO REGNI - Via della Gabbia n. 7 – Perugia (PG) – p.iva 01808770547 con il seguente corrispettivo: € 135.708,20 oltre cassa previdenziale 4% ed IVA 22% per un importo totale di € 172.186,56;
10. Che in data 13/06/2022 prot.3372 la ditta AREA PROGETTO ha consegnato il progetto esecutivo conservato agli atti presso gli uffici comunali;
11. Che con Deliberazione di Giunta comunale n. 44 del 15 Giugno 2022 veniva approvato il progetto esecutivo denominato *“Piano Complementare al PNRR nei territori colpiti dal sisma 2009-2016. §Misura A.3.1 – Rigenerazione Urbana. Ponte pedonale sospeso per il collegamento tra il borgo di Montesanto ed il centro storico di Sellano attraversando la valle del fiume Vigi”* - C.U.P. E91B21006090001, per un ammontante complessivo di € 1.400.000,00, articolati come dal quadro economico di progetto di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO			
a LAVORI			
a1	lavori		€ 957,253.60
a3	costo della manodopera		€ 238,671.12
a2	oneri per la sicurezza		€ 34,554.93
	importo dei lavori al netto di manodopera e oneri		€ 684,027.55
	ribasso di aggiudicazione	0.00%	€ 684,027.55
	importo dei lavori al netto di manodopera e oneri ribassato		€ 684,027.55
	costo della manodopera		€ 238,671.12
	oneri per la sicurezza		€ 34,554.93
a4	costi sicurezza		€ 31,973.63
	importo di contratto		€ 989,227.23
b SOMME A DISPOSIZIONE			
b1	lavori in economia		€ 0.00
b2	rilievi, accertamenti ed indagini (compresa iva)		€ 17,775.83
b3	allacciamenti ai pubblici servizi		€ 0.00
b4	imprevisti comprensivi di IVA		€ 46,752.00
b5	acquisizione e/o occupazione di aree ed immobili		€ 27.00
	spese tecniche	€ 135,708.20	
	cnpaia	€ 5,428.33	
	iva spese tecniche	€ 31,050.04	
b7	totale spese tecniche	€ 172,186.56	€ 172,186.56
	geologia	€ 8,709.68	
	cassa	€ 348.39	
	iva geologia	€ 1,992.77	
b8	totale geologia	€ 11,050.84	€ 11,050.84
b9	incentivo art. 113 D.L. 50/2016		€ 19,784.54
b10	consulenze e supporto		€ 0.00
b11	spese commissioni giudicatrici		€ 0.00
b12	spese di gara		€ 300.00
b13	spese per pubblicità		€ 0.00
b14	accertamenti, verifiche e collaudi		€ 10,000.00
b15	Copertura assicurativa art. 17 L.R. 3/2010		€ 0.00
b16	accantonamento art. 13, c.4, L.R. 3/2010		€ 21,000.00
b17	iva lavori 10%		€ 98,922.72
b18	sorveglianza archeologo		€ 2,000.00
b19	sorveglianza agronomo-forestale		€ 2,000.00
b20	studio, progettazione e realizzazione eventuale sistema smorzamento		€ 8,000.00
	totale somme a disposizione	€ 409,799.50	€ 409,799.50
	totale		€ 1,399,026.73
	finanziamento PNC		€ 1,400,000.00
	TOTALE GENERALE		€ 1,400,000.00

DATO ATTO

12. Che il progetto è stato ammesso a finanziamento dalla Struttura Commissariale nell'ambito del PNC per i territori colpiti dal sisma 2016;
13. Che per la gara in oggetto è stato richiesto Codice Identificativo Gara (CIG): 937688524B;
14. Che l'intervento in questione è inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022-2024, annualità 2022, codice CUI L00470120544202100005;
15. Che la spesa complessiva dell'opera per € 1.400.000,00 è finanziata mediante l'utilizzo di fondi a valere sul Piano nazionale Complementare al PNRR per le zone colpite dagli eventi sismici del 2009 e 2016;
16. Che il contratto verrà stipulato "a misura" ai sensi della definizione di cui agli artt. 3 lett. e) e 59, c. 5 bis, d.lgs. 50/2016;
17. Che i lavori ricadono nelle seguenti categorie prevalenti, ossia:
 - OS 12/B, "Barriere paramassi, fermaneive e simili", per € 671.947,75 categoria prevalente;
 - OG 3, "Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane", per l'importo di €264.563,13;
 - OS 21, "Opere Strutturali Speciali", per l'importo di € 52.716,35;

RICHIAMATI:

18. l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
19. l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede, per l'affidamento dei lavori di importo pari o superiore ad euro 150.000,00 e inferiore ad euro 1.000.000,00, il ricorso alla procedura negoziata, previa consultazione di almeno 5 (cinque) operatori economici, individuati mediante indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 3 in tema di "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare;

VISTA la proposta del Responsabile Unico del procedimento, Ing. Filippo Osimani, conservata agli atti dell'ufficio e ritenuto pertanto di stabilire, con il presente atto, che:

- a) il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ex art. 1, c. 3, d.l. 76/2020, convertito con l. 120/2020, con esclusione automatica delle offerte anomale qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, dando atto che il RUP ai sensi dell'art. 97, c. 6, d.lgs. 50/2016 può valutare la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa;
- b) saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto n. 12 operatori economici individuati mediante selezione dai vigenti elenchi di quest'Amministrazione;
- c) le offerte dovranno pervenire entro 15 giorni dall'invito;
- d) si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;

- e) l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, c. 12, d.lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

DATO ATTO CHE:

20. il CIG relativo alla presente procedura è 937688524B;
21. in data 10 febbraio 2015 è stata sottoscritta la convenzione tra i Comuni di Spoleto, di Norcia, di Sant'Anatolia di Narco, di Scheggino e di Vallo di Nera e successivamente estesa ai Comuni di Sellano, Cerreto di Spoleto, Monteleone di Spoleto, Preci e Poggiodomo e al Consorzio Bacino Imbrifero Montano Nera e Velino BIM e all'Azienda pubblica A.P.S.P. Fusconi Lombrici Renzi, con la quale è stata istituita la Centrale di Committenza (Centrale di Committenza Valle Spoletana e Valnerina);
22. l'articolo 2 comma 5 della Convenzione stabilisce che le funzioni di Ufficio di Centrale di Committenza e quindi di Comune capofila sono attribuite al Comune di Spoleto, il quale individua nel Settore Provveditorato – Ufficio gare e Centrale di Committenza, la struttura tecnico-organizzativa operante;
23. per l'intervento di cui trattasi è ammesso il subappalto ai sensi dell'art. 105, c. 1 e 2, del d.lgs. 50/2016;
24. il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'appaltatore; la revisione prezzi è ammessa ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera a), primo periodo e dell'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, coordinato con la legge di conversione 28 marzo 2022, n. 25;
25. ai sensi dell'art. 113 *bis* d.lgs. 50/2016 l'emissione dei certificati di pagamento non potrà superare i 7 giorni a decorrere dalla maturazione di ogni stato di avanzamento dei lavori; i pagamenti del presente appalto saranno effettuati entro il termine di 30 giorni da ogni stato di avanzamento lavori. Per le medesime motivazioni, la rata di saldo sarà pagata entro 30 giorni dalla emissione del C.R.E., subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui al Capitolato speciale d'appalto;
26. il collaudo dei lavori/C.R.E. sarà concluso entro 3 (tre) mesi dalla data di ultimazione dei lavori;

RILEVATO CHE l'art. 47 del D.L. n. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto, ed altre in sede successiva;

RILEVATO ALTRESÌ CHE:

27. il comma 4, dell'art. 47 del D.L. n. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo *“di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;*
28. il comma 7 del medesimo articolo, prevede che *“Le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al comma 4, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del*

progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

RICHIAMATE le “Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l’inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC.”, adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all’art 47, del D.L. n. 77/2021;

VISTO in particolare il paragrafo 6 delle suddette linee guida, relativo ad eventuali deroghe degli obblighi assunzionali relativi all’occupazione giovanile e femminile, nel quale, tra l’altro, è stabilito che:

- a) eventuali deroghe devono essere motivate nella determina a contrarre, o atto immediatamente esecutivo della stessa;
- b) la motivazione dovrà riportare le ragioni che rendono impossibile l’applicazione delle misure relative agli obblighi assunzionali, come ad esempio nel caso di affidamenti di modico valore, o procedure che prevedano un numero di assunzioni inferiori a tre unità di personale;
- c) in merito alla previsione di una quota inferiore al 30% delle assunzioni da destinare all’occupazione femminile, può costituire adeguata e specifica motivazione, ai sensi del comma 7 dell’art. 47, del D.L. 77/2021, l’individuazione di un target differenziato in relazione alla diversa distribuzione dei tassi di occupazione femminile rilevata nei settori produttivi a livello nazionale;
- d) in tal caso la motivazione della deroga è costituita dalla presenza di un tasso di occupazione femminile nel settore ATECO 2 Digit di riferimento inferiore al 25%, ed il target è costituito da una percentuale di assunzioni femminili superiore di 5 punti al tasso di occupazione femminile registrato a livello nazionale nel settore ATECO 2 Digit di riferimento.

VISTO ALTRESÌ il Decreto n. 402 del 17 dicembre 2021 emanato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell’Economia e delle Finanze, con il quale sono stati individuati, per l’anno 2022, i settori e le professioni caratterizzati da un tasso di disparità uomo-donna che supera almeno del 25% il valore medio annuo, sulla base delle rilevazioni ISTAT per l’anno 2020, e rilevato che nel settore delle costruzioni il tasso è attualmente pari al 9,7 %;

DATO ATTO CHE, relativamente agli obblighi assunzionali di cui al presente affidamento, nel Capitolato Speciale di Appalto, sulla base degli atti sopra richiamati, è stata:

- confermata la percentuale del 30% relativamente alle assunzioni giovanili;
- definita la percentuale del 15% relativamente alle assunzioni femminili, in considerazione del tasso attuale di occupazione femminile pari al 9,7%;
- il mancato rispetto dell’obbligo di cui ai punti precedenti comportano l’applicazione delle penali di cui all’articolo 47, c. 6, d.l. 77/2021 sopra

richiamato, per come specificate all'art. 20, c. 5, lett. c) del Capitolato Speciale d'Appalto;

RILEVATO che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale *ex art. 80 d.lgs. 50/2016* degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

DATO ATTO che, in base alle disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e Programma per la trasparenza 2022-2024, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.20 del 27 Aprile 2022, non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto;

VISTI

- Il D.lgs 50/2016 ed ss.mm.ii.;
- Il D.lgs. 145/2018;
- Il D.lgs. 32/2019
- La L. 55/2019
- La L. 58/2019
- DL 77/2021;
- Lo Statuto comunale ed il vigente regolamento comunale dei contratti;
- la deliberazione di Giunta comunale n.51 del 20.07.2022 ad oggetto: *"Approvazione Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. 2022-2024"*;
- Il D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- Il Regolamento degli Uffici e dei servizi approvato con Delibera di G.C. n. 112 del 29.08.2000 e s.m.i.;
- Il Decreto del Sindaco n.13 del 26/09/2019 con il quale è stato conferito l'incarico di Responsabile del Settore Tecnico al sottoscritto Ing. Filippo Osimani.

DETERMINA

per tutto quanto esposto in narrativa di:

A. di ricorrere, per l'aggiudicazione del suddetto intervento, alla procedura negoziata di cui art. 1, c. 2, lett. b), d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021) mediante l'utilizzo della piattaforma telematica *net4market*;

B. di dare atto che:

- gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;
- la gara sarà espletata con il supporto della Centrale di Committenza valle Spoletana e Valnerina;

- la spesa complessiva di € 1.400.000,00 sarà finanziata mediante l'utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale Complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza;
- il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Filippo Osimani, che ha dichiarato l'insussistenza delle cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 d.lgs. 50/2016.

C. di riapprovare il capitolato speciale d'appalto e gli elaborati del progetto esecutivo, adeguati senza sostanziali modifiche a quelli già approvati con Deliberazione di Giunta Comunale n.44 del 15/06/2022, alle prescrizioni contenute nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, quali parti integranti e sostanziali del presente atto e conservati presso gli uffici comunali;

D. Che il quadro economico dell'opera del progetto definitivo - esecutivo approvata è quello di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO			
a LAVORI			
a1	lavori		€ 957 253.60
a3	costo della manodopera		€ 238 671.12
a2	oneri per la sicurezza		€ 34 554.93
	importo dei lavori al netto di manodopera e oneri		€ 684 027.55
	ribasso di aggiudicazione	0.00%	€ 684 027.55
	importo dei lavori al netto di manodopera e oneri ribassato		€ 684 027.55
	costo della manodopera		€ 238 671.12
	oneri per la sicurezza		€ 34 554.93
a4	costi sicurezza		€ 31 973.63
	importo di contratto		€ 989 227.23
b SOMME A DISPOSIZIONE			
b1	lavori in economia		€ 0.00
b2	rilevi, accertamenti ed indagini (compresa iva)		€ 17 753.87
b3	allacciamenti ai pubblici servizi		€ 0.00
b4	imprevisti comprensivi di IVA		€ 20 493.45
b5	acquisizione e/o occupazione di aree ed immobili		€ 1 000.00
	spese tecniche	€ 156 403.30	
	cnpaia	€ 6 256.13	
	iva spese tecniche	€ 35 785.07	
b7	totale spese tecniche	€ 198 444.50	€ 198 444.50
	geologia	€ 8 727.68	
	cassa	€ 349.11	
	iva geologia	€ 1 996.89	
b8	totale geologia	€ 11 073.68	€ 11 073.68
b9	incentivo art. 113 D.L.50/2016		€ 19 784.54
b10	consulenze e supporto		€ 0.00
b11	spese commissioni giudicatrici		€ 0.00
b12	spese di gara		€ 300.00
b13	spese per pubblicità		€ 0.00
b14	accertamenti, verifiche e collaudi		€ 10 000.00
b15	Copertura assicurativa art.17 L.R. 3/2010		€ 0.00
b16	accantonamento art. 13, c.4, L.R. 3/2010		€ 21 000.00
b17	iva lavori 10%		€ 98 922.72
b18	sorveglianza archeologo		€ 2 000.00
b19	sorveglianza agronomo-forestale		€ 2 000.00
b20	studio, progettazione e realizzazione eventuale sistema smorzamento		€ 8 000.00
	totale somme a disposizione	€ 410 772.77	€ 410 772.77
	totale		€ 1 400 000.00
	finanziamento PNC		€ 1 400 000.00
	TOTALE GENERALE		€ 1 400 000.00

E. Di approvare la lettera di Invito, Dichiarazioni, DGUE, Disciplinare Telematico, avviso di avvio alla procedura rispettivamente allegati alla presente;

F. Di dare atto che la spesa di € 1.400.000,00 troverà copertura su apposito capitolo 2750 del Bilancio di previsione 2022/2024

Di dare atto che la presente determinazione ha efficacia immediatamente dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. n° 267/2000 e che viene pubblicata all'albo pretorio comunale (sito web) per 15 giorni ai fini della generale conoscenza.

La presente determinazione, unitamente alla relativa documentazione giustificativa viene trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FILIPPO OSIMANI**

