



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023

**DETERMINA APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA AFFERENTI LA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'APPALTO DEI LAVORI DI VALORIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DEGLI AMBITI NATURALISTICO PAESAGGISTICI E DELLA BIODIVERSITÀ DI UN VERSANTE DELLA VALDINARCO - DAL NERA AL COSCERNO - CUP F15C20000520001 C.I.G. A0049A45FBPROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE PER L'UMBRIA 2014-2020, MISURA 7 SOTTOMISURA 7.6**

**IL DIRIGENTE**

Visti:

- il decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 - testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.);
- lo Statuto comunale vigente;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (ROUS);
- il decreto sindacale n. 10 del 03/03/2023 con il quale la dottoressa Patrizia Tedeschi è stata nominata Dirigente del Dipartimento Pianificazione Economico-Finanziaria per lo Sviluppo Sostenibile”;
- il piano triennale di prevenzione della corruzione e programma triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2022-2024 (aggiornamento del piano 2021-2023), redatto dal Comune di Spoleto ed approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.161 del 27/06/2022, di cui al comma 2 dell'articolo 1 del decreto legislativo n. 165 del 30/03/2001 e in applicazione della legge 06 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo n. 33 del 14/03/2013 (così come modificati dal decreto legislativo n. 97 del 25/06/2016);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 164 del 01/06/2023 con cui è stato approvato il

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)



**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023**

- Piano esecutivo di gestione (PEG) 2023-2025 , con nota di aggiornamento;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 09.05.2023 "approvazione del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2023-2025 e relativi allegati";
  - la deliberazione di giunta comunale n. 164 del 01/06/2023 "approvazione e assegnazione del P.E.G. 2023-2025";
  - il d.lgs. 31/03/2023, n. 36;

visti altresì:

- la convenzione istitutiva della Centrale di committenza Valle Spoletana e Valnerina, sottoscritta in data 10 febbraio 2015 tra i Comuni di Spoleto, di Norcia, di Sant'Anatolia di Narco, di Scheggino e di Vallo di Nera e successivamente estesa ai Comuni di Sellano, Cerreto di Spoleto, Monteleone di Spoleto, Preci e Poggiodomo e al Consorzio Bacino Imbrifero Montano Nera e Velino BIM e all'Azienda pubblica A.P.S.P. Fusconi Lombrici Renzi;
- la delibera di Consiglio comunale n. 20 del 28/04/2022, con la quale è stato adottato il nuovo testo della Convenzione di cui sopra nel quale vengono potenziate le funzioni della Centrale di Committenza Valle Spoletana e Valnerina, modificando il relativo modello organizzativo rendendola una vera e propria stazione appaltante quale soggetto di aggregazione e centralizzazione degli appalti;
- l'articolo 2 comma 5 della Convenzione stabilisce che le funzioni di Ufficio di Centrale di Committenza e quindi di Comune capofila sono attribuite al Comune di Spoleto, il quale individua nel Settore Provveditorato – Ufficio gare e Centrale di Committenza, la struttura tecnico-organizzativa operante;

premesso che:

- con mail del 3/07/2023, il comune di Vallo di Nera ha chiesto alla Centrale di committenza Valle spoletana e Valnerina di svolgere le funzioni di stazione appaltante relativamente alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di valorizzazione e riqualificazione degli ambiti naturalistico paesaggistici e della biodiversità di un versante della Valdinarco - dal Nera al Coscerno (CUP F15C20000520001 – C.I.G. A0049A45FB), per un importo di lavori di €

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023**

257.776,81; l'appalto è finanziato con fondi del Programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2014-2020, Misura 7 Sottomisura 7.6;

- con successiva mail dell'11/08/2023 è stato trasmesso alla Centrale il relativo capitolato speciale di appalto, aggiornato al nuovo codice, d.lgs. 36/2023;

- con determinazione dirigenziale n. 1095 del 16/08/2023 è stato nominato, ai sensi dell'art. 15 comma 4 del Codice, il Responsabile del procedimento della sola fase di espletamento della procedura di gara da parte della Centrale di committenza, nella persona della dott.ssa Roberta Grappasonni (in seguito "Responsabile di affidamento");

- con mail del 17/08/2023, il Responsabile di Progetto del Comune di Vallo di Nera ha trasmesso alla Centrale di committenza l'intera documentazione costituente il progetto esecutivo;

- con determina a contrarre n. 46 (reg. gen. 180) dell'11/08/2023, assunta dal Responsabile di servizio competente del Comune di Vallo di Nera, è stato stabilito:

- che il Responsabile Unico di Progetto è l'arch. Ubaldo Ceccarelli, e che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 15 D.Lgs. 36/2023;
- di avviare la procedura di appalto per l'esecuzione dei lavori relativi all'intervento denominato "Dal Nera al Coscerno: valorizzazione e riqualificazione degli ambiti naturalistico - paesaggistici e della biodiversità di un versante della Valdinarco" (CIG A0049A45FB- CUP F15C20000520001), per un importo totale di € 257.776,81 oltre IVA come per legge di cui di € 9.533,65 per i costi della sicurezza ed € 91.297,12 per i costi della manodopera entrambi non soggetti a ribasso; l'importo dei lavori soggetto a ribasso ammonta pertanto ad euro 156.946,04;
- che l'importo a base d'asta è pari ad € 156.946,04, a cui vanno aggiunti i costi della sicurezza non soggetti a ribasso per € 9.533,65 ed i costi della manodopera non soggetti a ribasso di € 91.297,12, per un totale generale di € 257.776,81 oltre all'IVA di legge;
- che l'affidamento sia disposto a mezzo di procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, di cui all'art. 50 comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023 con il criterio minor prezzo, determinato mediante ribasso unico sull'Elenco prezzi unitari posto a base di gara, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. 36/2023, con

**Città di Spoleto**



<b>DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023</b>
---

l'applicazione dell'art. 54 comma 1 del medesimo decreto, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del "metodo A" di cui all'Allegato II.2 del Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- che il sopralluogo è facoltativo;
- che ai sensi dell'art.58 del Codice, l'appalto è costituito da un unico lotto poiché ritenuto organicamente unitario in ragione dell'impossibilità oggettiva di realizzare le lavorazioni mediante scomposizione in lotti funzionali ovvero prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera;
- che ai sensi dell'articolo 11, comma 2 del D.lgs. 36/2023, il Contratto collettivo applicabile risulta essere: CCNL Settore Edile.
- di stabilire un termine per la presentazione delle offerte non inferiore a giorni 15 (quindici) dalla data di trasmissione della lettera di invito;

- con la stessa determina viene inoltre approvato l'elenco dei nominativi dei n. 5 operatori economici da invitare alla gara, effettuata selezionando gli stessi all'interno dell'Elenco regionale delle imprese, previsto all'art. 26 della legge della Regione Umbria 21 gennaio 2010, n. 3;

alla luce delle indicazioni fornite dal Comune di Vallo di Nera, anche a mezzo della determinazione a contrarre n. 46/2023 sopra richiamata, il competente ufficio della Centrale di Committenza ha prontamente predisposto la lettera di invito con i relativi allegati che sono stati condivisi con il RUP del Comune per conto del quale è disposta la procedura;

rispetto all'importo posto a base di gara, in conformità a quanto disposto anche dal Responsabile di Progetto, è stato indicato l'importo di € 156.946,04 dato dall'importo totale dei lavori di € 257.776,81 al netto del costo della manodopera di € 91.297,12 e dei costi della sicurezza di € 9.533,65, entrambi, questi ultimi, non soggetti a ribasso. L'impostazione di cui sopra, deriva da una interpretazione letterale del comma 14 dell'art. 41 del codice, ove si dispone che *"I costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che*

---

**Città di Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)

---

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023**

*il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale".* Poiché il termine "scorporare", nel dizionario della lingua italiana, significa "Togliere una o più parti da ciò che costituisce un corpo unico e organico", ovvero "provvedimento con cui si isola una parte di un insieme unitario per renderla autonoma" (Treccani), l'importo posto a base di gara (di euro 156.946,04) è stato determinato partendo dall'importo totale dei lavori (di euro 257.776,81) cui sono stati, appunto, scorporati gli importi relativi al costo della manodopera (euro 91.297,12) e al costo della sicurezza (euro 9.533,65). Secondo questa logica ed in coerenza alla stessa, ove il concorrente indichi in sede di offerta un diverso costo della manodopera (facoltà riconosciutagli dall'ultimo periodo del comma 14 dell'art. 41 del codice, al fine di dimostrare che il ribasso offerto "deriva da una più efficiente organizzazione aziendale"), verrà comunque riconosciuto e quindi contrattualizzato, l'importo del costo della manodopera stimato dalla stazione appaltante ed indicato nei documenti di gara. Quanto sopra sembra essere altresì in linea con quanto esplicitato al pag. 61 della "Relazione illustrativa" del Codice ("Il comma 14 prevede che nei contratti di lavori e servizi, per determinare l'importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l'ente concedente individua nei documenti di gara i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13 e che i costi della manodopera e della sicurezza devono essere scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, precisando che resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale") e a pag. 103 del relativo "Dossier" ("Infine, per i contratti di lavori e servizi viene previsto dal comma 14 l'obbligo per la stazione appaltante o l'ente concedente: ▪ di individuare nei documenti di gara, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, i costi della manodopera secondo quanto previsto dal comma 13; ▪ di scorporare i costi della manodopera e della sicurezza dall'importo assoggettato al ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale"); la centrale di committenza, al fine di contribuire al rispetto delle tempistiche di finanziamento, provvederà al un monitoraggio continuo della procedura di gara, verificando il corretto avanzamento della stessa nonché rilevando gli eventuali scostamenti e ponendo in essere le azioni correttive necessarie;

dato atto che:

**Città di Spoleto**



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023

- la proposta della presente determinazione è stata redatta dal responsabile del procedimento che, con la trasmissione al dirigente attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti ne ha accertato la regolarità tecnico-amministrativa e che il presente provvedimento non assume rilievo finanziario;
  - che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il codice dell'amministrazione digitale;
  - che il presente atto non ha rilevanza economico-finanziaria;
- ritenuto che il presente atto sia di competenza dirigenziale ai sensi dell'articolo 64 dello Statuto Comunale di Spoleto e dell'articolo 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**determina**

- 1) di approvare (per quanto espresso in narrativa, qui inteso come integralmente riportato) la lettera di invito con i relativi allegati fra cui il disciplinare telematico (facenti parte integrale e sostanziale del presente atto, seppur non materialmente allegati, ma depositati agli atti del servizio gare e provveditorato) relativi alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di valorizzazione e riqualificazione degli ambiti naturalistico paesaggistici e della biodiversità di un versante della Valdinarco - dal Nera al Coscerno (CUP F15C20000520001 - C.I.G. A0049A45FB), per un importo di lavori di € 257.776,81;
- 2) di stabilire un termine minimo per la presentazione delle offerte di giorni 15 (quindici);
- 3) di dare atto che:
  - i documenti di gara sono stati predisposti sulla base delle indicazioni fornite dal RUP e di quanto stabilito dalla determina a contrarre e di quanto disciplinato nel CSA redatto dai progettisti in quanto facente parte del progetto esecutivo;
  - che l'importo a base d'asta è pari ad € € 156.946,04, a cui vanno aggiunti i costi della sicurezza non soggetti a ribasso per € 9.533,65 ed i costi della manodopera non soggetti a ribasso di € 91.297,12, per un totale generale di € 257.776,81 oltre all'IVA di legge;
  - che l'affidamento è disposto a mezzo di procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, di cui all'art. 50 comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023 con il criterio minor prezzo, determinato mediante ribasso unico sull'Elenco

**Città di Spoleto**



**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023**

prezzi unitari posto a base di gara, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del d.lgs. 36/2023, con l'applicazione dell'art. 54 comma 1 del medesimo decreto, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del "metodo A" di cui all'Allegato II.2 del Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

4) di dare atto che la procedura di gara, le comunicazioni e gli scambi di informazioni saranno gestite, secondo le modalità e i termini descritti nel disciplinare e, più nel dettaglio, dal "Disciplinare telematico di gara" e dal relativo "timing di gara", mediante apposito sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, accessibile all'indirizzo: [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_umbriadc](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc), conformemente alle prescrizioni di cui agli artt. 40 e 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82;

5) di disporre che la lettera di invito sia inoltrata a tutti gli operatori economici indicati dal Responsabile di Progetto del Comune di Vallo di Nera, rimettendo a questi la verifica del rispetto del principio di rotazione;

6) di dare atto che:

- non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente che adotta l'atto;

- ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio online per 15 giorni e nella sezione amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;

7) di prendere atto che, relativamente al RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del codice nonché obbligo di astensione previste dall'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

**Città di Spoleto**



Città *di* Spoleto®

Pag. 8 di 8

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1096 DEL 17/08/2023

4 DIPARTIMENTO PIANIFICAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA PER LO  
SVILUPPO SOSTENIBILE

*Il dirigente*  
Patrizia Tedeschi

---

**Città *di* Spoleto**

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246  
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: [www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it) PEC: [comune.spoleto@postacert.umbria.it](mailto:comune.spoleto@postacert.umbria.it)