



Commissario Straordinario
Ricostruzione Sisma 2016
Presidenza del Consiglio dei Ministri



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Struttura di Missione Sisma 2009
Struttura di Missione per il coordinamento dei processi di ricostruzione
in collegamento con il territorio colpito dal sisma del 6 aprile 2009



Città di Spoleto®

next appennino
Fondo complementare aree sisma 2009-2016

Pag. 1 di 8

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024

DETERMINA APPROVAZIONE LETTERA DI INVITO E RELATIVI ALLEGATI AFFERENTI LA PROCEDURA PER LA SELEZIONE DEL CANDIDATO PROPONENTE DEL PROGETTO RELATIVO ALLA REALIZZAZIONE DI SISTEMI CENTRALIZZATI DI PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA DA FONTI RINNOVABILI DA GESTIRE TRAMITE CER

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

in data 30/04/2024 il BIM - Consorzio del Bacino imbrifero montano "Nera e Velino", in qualità di ente associato alla Centrale di committenza Valle spoletana e Valnerina (che vede il Comune di Spoleto quale ente capofila), ha trasmesso la determinazione n. 18 del 24/04/2024 con la quale il Responsabile dell'Area tecnica conferisce alla Centrale le funzioni di stazione appaltante relativamente alla procedura volta all'individuazione del "candidato Proponente" del progetto finalizzato alla realizzazione di un sistema centralizzato di produzione e distribuzione di energia elettrica da fonti rinnovabili da gestire tramite CER;

dalla documentazione successivamente fornita dal BIM, si evince che lo stesso, in qualità di ente capofila della Convenzione tra Enti finalizzata alla costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile (C.E.R.) fra i comuni di Norcia, Cascia, Vallo di Nera, Sant'Anatolia di Narco, Sellano, Cerreto e Monteleone di Spoleto, è risultato, come da Ordinanze Commissariali n. 61 PNC del 27/07/2023 e n. 66 PNC del 23/11/2023, beneficiario del contributo previsto dal Bando indetto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici del 2016 - Ordinanza n. 24 del 30/06/2022 ed avente ad oggetto la "*presentazione di progetti da parte di enti pubblici ed amministrazioni, anche in partenariato con le imprese, ai fini della realizzazione di sistemi centralizzati di produzione e distribuzione intelligente di energia e/o calore da fonti rinnovabili, anche attraverso comunità energetiche per la condivisione dell'energia*";

detto finanziamento è riconosciuto in risposta al progetto unitario presentato dal BIM,

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024**

raggruppando tutte le proposte già elaborate dai singoli Comuni sopra elencati che hanno deliberato la volontà della realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili (come da Delibera di Consiglio direttivo B.I.M. n. 22 del 18/11/2022). Con Delibera di Consiglio direttivo n. 2 dell'8/02/2024 è stato approvato l'Accordo ex art. 15 della legge 241/90, fra il Consorzio ed i Comuni sopra richiamati, disciplinante funzioni, responsabilità e modalità procedurali per la realizzazione di impianti da FER da gestire mediante CER in partenariato pubblico privato;

l'intervento di cui sopra, presentato con unica istanza dal Consorzio, prevede la produzione di energia da fonti rinnovabili e la condivisione della stessa fra i cittadini e le imprese che hanno aderito alla C.E.R., per un valore presunto stimato nel Quadro tecnico economico (QTE) in euro 33.028.528,43, a fronte del quale con le Ordinanze sopra richiamate (n. 61 e n. 66 del 2023), è stato riconosciuto un contributo massimo del 50% (ridotto al 40% per scelta del B.I.M. per le motivazioni argomentate nella Delibera di Consiglio direttivo n. 6 dell'11/03/2024) del costo e comunque non superiore ad un totale stanziato dal Commissario Straordinario per la ricostruzione post sisma, di euro 8.467.200,00 (corrispondente al 25,6% del totale presunto); stante il costo presunto per la realizzazione del progetto come desumibile dal QTE, visto l'importo del contributo ammesso a finanziamento, il BIM, unitamente ai Comuni interessati, al fine di realizzare il progetto proposto, ha ritenuto utile affiancare al contributo pubblico un ulteriore cofinanziamento di natura privata attraverso la forma del Partenariato pubblico privato (PPP), nella specifica forma della Finanza di progetto "Off balance";

questa soluzione è stata ritenuta in linea con quanto disciplinato con le *"Linee guida per la selezione di proposte private di PPP per la realizzazione e gestione di impianti FER da gestire tramite CER"* allegata all'Ordinanza n. 66 del 23/11/2023";

dette Linee guida, rispetto alle modalità di selezione del partner privato, individuano due percorsi:

- attraverso la ricezione di una *"proposta spontanea avanzata dal promotore, come previsto dall'art. 193 comma 1 del Codice. Questa modalità è suggerita nel caso in cui l'ente concedente [...] abbia già stabilito rapporti preliminari con interlocutori privati che si siano proposti spontaneamente"*;

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246

C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024**

- attraverso *"una risposta ad un Avviso di manifestazione di interesse, come stabilito all'art. 193, comma 11 del Codice. Questa procedura, sicuramente più articolata e lunga, sarà da adottare nel caso in cui l'ente concedente non abbia possibilità di interloquire con soggetti privati, presentatisi spontaneamente"* (punto 3 delle linee guida);

in considerazione dei termini di completamento dei lavori fissati dall'Ordinanza n. 4 del 23/12/2021 e dal cronoprogramma di progetto comunicato dall'ufficio del Commissario per la Ricostruzione, è diventato interesse preminente del B.I.M., avviare le procedure di selezione del partner privato con la massima celerità in virtù della complessità dell'opera e della necessità di ottenere i titoli abilitativi funzionali all'esecuzione dell'intervento;

nel frattempo, sono pervenute al Consorzio più manifestazioni di interesse da parte di altrettanti operatori economici interessati al progetto de quo;

preso atto delle manifestazioni di interesse pervenute, vista la necessità di procedere alla selezione del partner "candidato Proponente" con celerità, riscontrato che nelle Linee guida sopra citate, al punto 6.2 è previsto che *"a seguito della manifestazione di interesse del soggetto privato, sarà necessaria anche la richiesta di accesso agli atti, in base alla quale il soggetto privato potrà ottenere dall'ente concedente i documenti necessari a valutare e, eventualmente, predisporre una proposta privata ai sensi dell'art. 193, comma 1 del d.lgs. 36/2023"*, con determinazione n. 2 del 27/02/2024, il B.I.M. fissava il termine per la presentazione delle istanze di accesso agli atti finalizzata alla possibilità di presentare proposte, al 15/03/2024;

entro detta data sono le richieste di accesso agli atti da parte di operatori economici privati interessati;

come anticipato nel primo punto delle presenti premesse che tracciano in linea di massima e di sintesi il percorso ad oggi seguito dal BIM rispetto al progetto in questione, ricevute dette istanze, il Consorzio ha attivato la Centrale di Committenza per attivare la procedura finalizzata alla scelta del "candidato Proponente" prima e per l'individuazione del Concessionario poi;

rispetto al primo step, ovvero la scelta del "candidato Proponente" in presenza di più di una manifestazione di interesse "ascendente", ai fini dell'individuazione della modalità procedurale, occorre far riferimento alla disciplina, letta in combinato disposto, di cui ai punti 6.1 e 6.2 delle

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246

C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024**

citare Linee guida - Allegato 3 all'Ordinanza 66/2023;

il punto 6.2 delle Linee guida reca la disciplina della procedura conseguente alla ricezione di una manifestazione di interesse spontanea (cd. "ascendente") da parte di un operatore economico, non contemplando però l'ipotesi della presenza di più manifestazioni di interesse, come nel caso di specie del B.I.M.

A tal fine si ritiene opportuno colmare tale vuoto facendo riferimento alla disciplina prevista al punto 6.1 e relativa alla scelta del Candidato Proponente a seguito di pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse (cd. "discendente"). In tale ipotesi le Linee guida, al fine di semplificare e ridurre i tempi procedurali, invitano gli Enti alla selezione del Candidato Proponente sulla base della valutazione di una "relazione semplificata" che viene richiesta agli operatori economici interessati, in luogo della documentazione costituente la proposta vera e propria ai sensi dell'art. 193 comma 1 del Codice. Questa scelta viene motivata in considerazione della duplice esigenza di equilibrare "la necessità di acquisire informazioni dettagliate sui proponenti e l'obiettivo di incoraggiare una partecipazione più ampia e diversificata di imprese", oltre che minimizzare gli oneri preliminari in capo alle imprese. "Questa flessibilità facilita l'ente pubblico nell'effettuare una valutazione preliminare, stabilendo se i candidati possiedono le qualifiche e l'interesse necessari per avanzare alla fase successiva. [...]. Dopo la selezione preliminare, è fondamentale che l'ente pubblico stabilisca linee guida chiare per la presentazione della proposta completa di Partenariato Pubblico Privato da parte del Proponente-Candidato Promotore" selezionato. Lo stesso schema di procedura contenuto a pagina 14 delle Linee guida, sintetizzando i passaggi sopra descritti, prevede i seguenti step: Pubblicazione Avviso - Nomina Commissione - Valutazione e graduatoria - Nomina e comunicazione del ruolo di Proponente (Promotore) - Avvio del processo con il proponente che presenta una proposta;

riassumendo, dalle Linee guida emerge che a fronte di più candidati interessati alla costituzione del PPP, la scelta di colui che diventerà Proponente viene effettuata non sulla base della valutazione della proposta contenente la documentazione di cui all'art. 193 comma 1 (peraltro non richiesta in questa prima fase), ma sulla base di una "Relazione di candidatura semplificata" che permettendo "all'ente concedete di avere rapidamente una panoramica iniziale delle capacità e dell'interesse dei proponenti";

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024**

questa logica di selezione a mezzo della valutazione del candidato stesso e non di una proposta completa di finanza di progetto, emerge indirettamente anche dalla disciplina di cui al punto 6.2 delle Linee guida con riferimento alla ricezione di una proposta spontanea, laddove precisa che *"E' auspicabile, anche se non richiesto dalla normativa, che il soggetto privato descriva la compagine societaria se già coinvolta, le specifiche competenze ed esperienze maturate nella realizzazione e gestione degli impianti da realizzare, i requisiti che intende offrire sia in fase di proposta che in fase di gara, ma soprattutto una sommaria descrizione del modello partenariale che intende proporre, al fine di soddisfare tutte le esigenze e le complessità insite nell'operazione, con particolare riferimento alla gestione e allocazione dei rischi, sia nel caso in cui l'investimento venga trattato "ON BALANCE" che "OFF BALANCE". Lo spessore ed i contenuti di una manifestazione di interesse così articolata sarà utile a comprendere la solidità ed affidabilità del candidato proponente, al quale sottoporre un articolato quadro esigenziale dell'ente concedente, già delineato nel progetto oggetto di finanziamento, sul quale il privato potrà sicuramente apportare migliorie al fine di renderlo aderente al bando in base al quale l'ente si è aggiudicato le risorse del PNC, di interesse pubblico, sostenibile ma soprattutto realizzabile e gestibile"*.

quindi, avendo il B.I.M. ricevuto più manifestazioni spontanee di tipo "ascendente", alla luce della lettura, in combinato disposto, dei punti 6.1 e 6.2 delle citate Linee guida, si ritiene opportuno che la scelta del candidato Proponente, avvenga a mezzo della valutazione degli elementi considerati come indicatori della potenziale capacità, affidabilità, esperienze, solidità e quanto altro ritenuto idoneo. Al candidato scelto verrà poi richiesto di presentare la proposta di cui all'art. 193 comma 1 del Codice; detta proposta, ove dichiarata di pubblico interesse da parte del competente organo del B.I.M., sarà poi posta a base di gara della successiva procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del Concessionario;

l'iter procedurale sopra delineato si ritiene sia quello maggiormente attinente allo spirito ed alle finalità delle Linee guida;

il competente ufficio della Centrale di committenza ha pertanto predisposto una lettera di invito da inoltrare agli operatori economiche che hanno manifestato interesse, chiamandoli a presentare una relazione descrittiva degli elementi oggetto di valutazione.

Città di Spoleto



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024

Rispetto ai requisiti, in conformità alle nuove prescrizioni del codice dei contratti, nella lettera di invito viene richiesto che il candidato sia in possesso dei requisiti generali per contrarre con la pubblica amministrazione, mentre non vengono richiesti requisiti di natura economico-finanziaria e tecnico-professionale, demandando detta richiesta alla successiva fase di scelta del concessionario a mezzo di gara; quanto sopra è anche logica conseguenza del fatto che, in questa fase preliminare, non avendo ancora la proposta di progetto, non sono noti i dati economici e tecnici in base ai quali calibrare i requisiti stessi.

VISTI:

- il decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 - testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (ROUS);
- il Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, come modificato ed integrato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81 e quello del Comune di Spoleto pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;
- la convenzione istitutiva della Centrale di committenza Valle Spoletana e Valnerina, sottoscritta in data 10 febbraio 2015 tra i Comuni di Spoleto, di Norcia, di Sant'Anatolia di Narco, di Scheggino e di Vallo di Nera e successivamente estesa ai Comuni di Sellano, Cerreto di Spoleto, Monteleone di Spoleto, Preci e Poggiodomo e al Consorzio Bacino Imbrifero Montano Nera e Velino BIM e all'Azienda pubblica A.P.S.P. Fusconi Lombrici Renzi;
- la delibera di Consiglio comunale n. 20 del 28/04/2022, con la quale è stato adottato il nuovo testo della Convenzione di cui sopra nel quale vengono potenziate le funzioni della Centrale di Committenza Valle Spoletana e Valnerina, modificando il relativo modello organizzativo rendendola una vera e propria stazione appaltante quale soggetto di aggregazione e centralizzazione degli appalti;
- l'articolo 2 comma 5 della Convenzione stabilisce che le funzioni di Ufficio di Centrale di Committenza e quindi di Comune capofila sono attribuite al Comune di Spoleto, il quale individua nel Settore Provveditorato – Ufficio gare e Centrale di Committenza, la struttura tecnico-organizzativa operante;

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246

C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024

- il decreto sindacale n. 10 del 03/03/2023 con il quale la dottoressa Patrizia Tedeschi è stata nominata Dirigente del Dipartimento Pianificazione Economico-Finanziaria per lo Sviluppo Sostenibile”;

DATO ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 679 del 28/05/2024, è stato nominato, ai sensi dell’art. 15 comma 4 del Codice, il Responsabile del procedimento della sola fase di espletamento della procedura di selezione da parte della Centrale di committenza, nella persona della dott.ssa Roberta Grappasonni (in seguito “Responsabile di affidamento”);
 - la proposta della presente determinazione è stata redatta dal responsabile del procedimento che, con la trasmissione al dirigente attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti ne ha accertato la regolarità tecnico-amministrativa e che il presente provvedimento non assume rilievo finanziario;
 - che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il codice dell’amministrazione digitale;
 - che il presente atto non ha rilevanza economico-finanziaria;
- ritenuto che il presente atto sia di competenza dirigenziale ai sensi dell’articolo 64 dello Statuto Comunale di Spoleto e dell’articolo 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

- 1) DI APPROVARE (per quanto espresso in narrativa, qui inteso come integralmente riportato) la lettera di invito con i relativi allegati (facenti parte integrale e sostanziale del presente atto, seppur non materialmente allegati, ma depositati agli atti del Settore Provveditorato e Centrale di committenza) relativi alla procedura finalizzata all’individuazione del “candidato Proponente” del progetto per la realizzazione di sistemi centralizzati di produzione e distribuzione di energia elettrica da fonti rinnovabili da gestire tramite CER;
- 2) DI APPROVARE, alla luce di quanto rappresentato in premessa e di quanto stabilito nelle “Linee guida” allegata all’Ordinanza commissariale n. 66/2023, l’iter procedurale “sui generis” finalizzato all’individuazione del “candidato Proponente”;

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 686 DEL 29/05/2024

- 3) DI STABILIRE che la lettera di invito sia inoltrata agli operatori economici indicati dal RUP nominato dal B.I.M;
- 4) DI STABILIRE un termine minimo per la presentazione delle candidature di giorni 15 (quindici);
- 5) di dare atto che la procedura, le comunicazioni e gli scambi di informazioni saranno gestite, secondo le modalità e i termini descritti nel disciplinare e, più nel dettaglio, dal "Disciplinare telematico di gara", mediante apposito sistema informatico per le procedure telematiche di acquisto, accessibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, conformemente alle prescrizioni di cui agli artt. 40 e 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs.7 marzo 2005, n. 82;
- 6) DI DARE atto:
- che ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio online per 15 giorni e nella sezione amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;
 - che, relativamente a Dirigente che adotta il presente atto non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del codice nonché obbligo di astensione previste dall'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente.

4 DIPARTIMENTO PIANIFICAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE

Il dirigente
Patrizia Tedeschi

Città di Spoleto

Piazza del Comune n. 1 – 06049 Spoleto (PG) - Regione Umbria - Telefono +39 0743.2181- Fax +39 0743.218246
C.F. 00316820547 – P.I. 00315600544 Sito internet: www.comune.spoleto.pg.it PEC: comune.spoleto@postacert.umbria.it